



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
416/6.10.2016

# Parlamentul României

## Senat

Comisia pentru sănătate publică

Nr. XXXII /414/05.10.2016

### RAPORT asupra

#### *Propunerii legislative privind asigurarea calității în sistemul de sănătate (L416/2016)*

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru sănătate publică, prin adresa nr. **L416** din data de 27.06.2016, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Propunerii legislative privind asigurarea calității în sistemul de sănătate (L416/2016)**, inițiatori: Bodog Florian Dorel - senator PSD; Popa Florian - senator PSD; Baltă Mihai - deputat PSD; Birchall Ana - deputat PSD; Buicu Corneliu-Florin - deputat PSD; Delureanu Virgil - deputat PSD; Gliga Vasile Ghiorghe - deputat PSD; Iacoban Sorin-Avram - deputat PSD; Iane Ovidiu-Cristian - deputat PSD; Munteanu Ioan - deputat PSD; Nassar Rodica - deputat PSD; Nica Nicolae-Ciprian - deputat PSD; Niță Emil - deputat PSD; Roșca Lucreția - deputat PSD; Stragea Sorin Constantin - deputat PSD; Ștefan Viorel - deputat PSD.

Obiectul de reglementare al propunerii legislative îl constituie activitatea de asigurare a calității serviciilor de sănătate acordate în cadrul sistemului de sănătate prin reglementarea activității Autorității Naționale de Management al Calității în Sănătate (ANMCS) precum și abrogarea prevederilor Legii nr.95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care privesc activitatea autorității anterior menționate, precum și a altor dispoziții incidente.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat nefavorabil inițiativa legislativă.

Ministerul Sănătății susține promovarea inițiativei legislative, sub rezerva preluării amendamentelor din punctul său de vedere.

Comisia pentru administrație publică, și organizarea teritoriului au avizat favorabil propunerea legislativă.

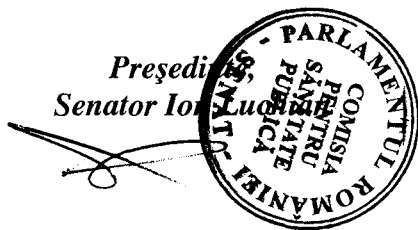
În ședința din 05.10.2016, membrii Comisiei pentru sănătate publică au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport de admitere cu amendamente admise**, ce se regăsesc în anexa la prezentul raport.

Menționăm că amendamentele cuprinse în anexă sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

Comisia pentru sănătate publică supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supusă votării în conformitate cu prevederile art.76 alin(2) din Constituție.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.89 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este primă Cameră sesizată**.



Secretar,  
Senator Florian Dorel Bodog

## Propunerea legislativă privind asigurarea calității în sistemul de sănătate (L416/2016)

Nr. crt.	Propunere legislativă privind asigurarea calității în sistemul de sănătate	Amendamente	Motivare
1	<p><b>Art.2</b>  <b>b)</b> act medical - acțiunea personalului medical exercitată în relație directă cu pacientul în vederea diagnosticării, tratării, acordării de îngrijiri medicale, precum și a monitorizării stării de sănătate a acestuia;  <b>c)</b> unități sanitare - entități cu sau fără personalitate juridică al căror obiect de activitate îl constituie acordarea asistenței medicale, la orice nivel al acesteia: asistență medicală primară/medicină de familie, asistență medicală ambulatorie, asistență medicală spitalicească, indiferent de forma de proprietate;</p> <p><b>i)</b> reevaluarea unităților sanitare - procesul desfășurat de către evaluatori de servicii de sănătate, prin care, în perioada de valabilitate a acreditării, A.N.M.C.S. verifică nivelul de conformitate a unității sanitare cu cerințele pe baza cărora s-a acordat acreditarea, din proprie inițiativă, sau la solicitarea Ministerului Sănătății, a Casei Naționale de Asigurări de Sănătate ori a ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie. Reevaluarea se efectuează în cazul în care, se constată de către A.N.M.C.S. sau de către ministerele sau instituțiile menționate, că nu mai sunt respectate cerințele din standardele de acreditare. În urma procesului de reevaluare, președintele A.N.M.C.S. poate acorda un termen pentru conformare, în cazul în care prin raportul de reevaluare se apreciază că</p>	<p><b>Art.2</b>  <b>b)</b> act medical - acțiunea personalului medical exercitată în relație directă cu pacientul în vederea <b>prevenirii îmbolnăvirilor</b>, diagnosticării, tratării, acordării de îngrijiri medicale, precum și a monitorizării stării de sănătate a acestuia;  <b>c)</b> unități sanitare - entități cu sau fără personalitate juridică al căror obiect de activitate îl constituie acordarea asistenței medicale, <b>la orice nivel al acesteia</b>, indiferent de forma de proprietate;</p> <p><b>i)</b> reevaluarea unităților sanitare - procesul desfășurat de către evaluatori de servicii de sănătate, prin care, în perioada de valabilitate a acreditării, A.N.M.C.S. verifică, <b>din proprie inițiativă, la cererea unităților sanitare sau la solicitarea organismelor abilitate, nivelul de conformare a unității sanitare la cerințele pe baza cărora s-a acordat acreditarea. Condițiile în care se efectuează reevaluarea și modalitățile de finalizare a reevaluării se stabilesc prin Hotărârea Colegiului Director.</b></p>	<p>S-a completat litera b) a art. 2 cu activitatea de prevenire a îmbolnăvirilor, prevenția fiind o componentă de bază a actului medical.</p> <p>Se propune eliminarea enumerării tipurilor de asistență medicală din textul literei c) deoarece acestea sunt definite în alte acte normative pe care prezentul proiect nu le modifică și a căror modificare nu trebuie să fie urmată de necesitatea modificării prezentei legi.</p> <p>Se propune modificarea textului lit. i) prin eliminarea enumerării restrictive a organismelor care pot solicita reevaluarea unităților sanitare și înlocuirea cu sintagma „organisme abilitate” pentru a nu limita dreptul de a se</p>

	<p>neconformitățile constatate pot fi remediate, astfel încât unitatea sanitară să își păstreze categoria de acreditare obținută, sau, după caz, poate dispune retragerea acreditării;</p> <p>j) reevaluarea la solicitarea unității sanitare - procesul desfășurat de către evaluatori de servicii de sănătate, prin care, în cazul modificării condițiilor de funcționare a unității sanitare în perioada de valabilitate a acreditării, A.N.M.C.S. verifică nivelul de conformitate a noii structuri prevăzute în autorizația sanitară de funcționare, cu cerințele pe baza cărora s-a acordat acreditarea. Certificatul de acreditare completat în acest condiții își păstrează perioada de valabilitate pentru care a fost emis.</p>	<p><b>se elimină</b></p>	<p>solicita verificarea conformării la cerințele standardelor.</p> <p>Se propune reformularea prin eliminarea modalităților de finalizare a reevaluării pentru încadrarea în normele de tehnică legislativă</p> <p>Ipoteza acestui text a fost inclusă în propunerea de modificare a literei i)</p>
2	<p><b>Capitolul II</b> <b>Forma, scopul și atribuțiile A.N.M.C.S.</b></p>	<p><b>Capitolul II</b> <b>Forma de organizare, scopul și atribuțiile A.N.M.C.S.</b></p>	<p>Se propune completarea pentru clarificarea titlului capitolului II</p>
3	<p><b>Art. 9</b></p> <p>(2) Ordinele președintelui A.N.M.C.S. privind acreditarea unităților sanitare se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p>(4) Valabilitatea certificatului de reacreditare nu poate depăși perioada de valabilitate a certificatului de acreditare inițial.</p>	<p><b>Art. 9</b></p> <p>(2) Lista cu unitățile sanitare acreditate se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I <b>prin ordin al președintelui A.N.M.C.S.</b></p> <p>(4) Valabilitatea certificatului <b>de acreditare obținut în urma parcurgerii procesului de reacreditare</b> nu poate depăși perioada de valabilitate a certificatului de acreditare inițial.</p>	<p>Se propune modificarea textului prin re poziționarea sintagmei „ prin ordin al președintelui A.N.M.C.S.” la sfârșitul textului în vederea evitării confuziilor.</p> <p>Se propune modificarea textului prin înlocuirea sintagmei „certificatul de reacreditare” cu sintagma „ certificatului de acreditare obținut în urma parcurgerii procesului de reacreditare” pentru uniformitatea reglementării.</p>

4	<p><b>Art.9-</b>Organele de conducere ale A.N.M.C.S. sunt:</p> <p>a)Colegiul Director b)Biroul permanent al Colegiului Director c)Președintele A.N.M.C.S. d)Directorul general</p>	<p><b>Art. 10</b> <b>nemodificat</b></p>	<p>Numerotare corectă</p>
5	<p><b>Art. 11 alin. (10)</b> <b>m)</b> avizează bugetul de venituri și cheltuieli bugetul de venituri și cheltuieli al A.N.M.C.S., la propunerea președintelui A.N.M.C.S.;</p>	<p><b>Art. 11 alin. (10)</b> <b>m)</b> avizează <b>proiectul</b> bugetului de venituri și cheltuieli bugetul de venituri și cheltuieli al A.N.M.C.S., la propunerea președintelui A.N.M.C.S.;</p>	<p>Se propune modificarea prin introducerea sintagmei „proiectul” întrucât proiectul bugetului de venituri și cheltuieli se elaborează de ordonatorul principal de credite potrivit art. 16 alin 1 lit c din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice și se înaintează Ministerului Finantelor în vederea includerii în bugetul de stat.</p>
6	<p><b>Art. 13 alin. (5)</b> <b>c)</b> emite ordine pentru <b>acreditarea sau reacreditarea</b>, după caz, a unităților sanitare, pe baza rapoartelor de acreditare aprobate de către Colegiul director al A.N.M.C.S.;</p> <p><b>o)</b> asigură elaborarea proiectului de buget de venituri și cheltuieli al instituției și îl transmite ordonatorului principal de credite în vederea includerii, ca anexă, în proiectul de buget și răspunde de executarea bugetului aprobat pe parcursul exercițiului bugetar, potrivit dispozițiilor legale;</p>	<p><b>Art. 13 alin. (5)</b> <b>c)</b> emite ordine pentru <b>acreditarea</b> unităților sanitare, pe baza rapoartelor de acreditare aprobate de către Colegiul director al A.N.M.C.S.;</p> <p><b>o)</b> asigură elaborarea proiectului de buget de venituri și cheltuieli al instituției <b>și îl supune avizării Colegiul director</b> și răspunde de executarea bugetului aprobat pe parcursul exercițiului bugetar, potrivit dispozițiilor legale;</p>	<p>Se propune eliminarea sintagmei ”...sau reacreditarea, după caz, a...” în scopul adaptării formulării la modificările propuse anterior. Se propune reformularea cu scopul punerii în acord cu legislația financiară</p>
7	<p><b>Art. 14</b> <b>(2)</b> Condițiile de ocupare a funcției de Director General sunt:</p> <p><b>a)</b> studii superioare de lungă durată în domeniul medical; <b>b)</b> masterat în managementul sănătății; <b>c)</b> specializare în managementul calității serviciilor de sănătate;</p>	<p><b>Art. 14</b> <b>(2)</b> Condițiile de ocupare a funcției de Director General sunt:</p> <p><b>a)</b> studii superioare de lungă durată în domeniul medical, <b>juridic sau economic</b>; <b>b)</b> masterat în managementul sănătății <b>și/sau specializare</b></p>	<p>Se propune completarea literelor a) și b) pentru a evita restricționarea accesului la ocuparea acestei funcții a persoanelor competente,</p>

	d)respectarea prevederilor legale cu privire la conflictul de interese și incompatibilități.	<b>în managementul calității serviciilor de sănătate</b> c) respectarea prevederilor legale cu privire la conflictul de interese și incompatibilități.	alte decât absolvenții de studii superioare de lungă durată în domeniul medical ori de master în managementul sănătății
8	<b>Art. 15 alin.(2)</b> a)Unitatea de Standarde pentru Serviciile de Sănătate - având ca atribuții cercetarea în domeniul acreditării precum și elaborarea și actualizarea standardelor, criteriilor și metodologiei de acreditare, reacreditare și monitorizare, adaptate categoriilor de unități sanitare, pe baza metodelor științifice dovedite și în colaborare cu experți în domeniul de activitate al A.N.M.C.S.;	<b>Art.15 alin. (2)</b> a) Unitatea de Standarde pentru Serviciile de Sănătate - având ca atribuții cercetarea <b>în domeniul managementului calității în sănătate</b> , acreditării precum și elaborarea și actualizarea standardelor, criteriilor și metodologiei de acreditare, reacreditare și monitorizare, adaptate categoriilor de unități sanitare, pe baza metodelor științifice dovedite și în colaborare cu experți în domeniul de activitate al A.N.M.C.S.;	Se propune reformularea lit.a) cu scopul de a corecta prevederea care se referă la "cercetarea în domeniul acreditării" cu "cercetarea în domeniul managementului calității în sănătate", corespunzător scopului instituției.
9	<b>Art. 19</b> (2) Statul de funcții, condițiile de încadrare pe posturi, de promovare în grad și de stimulare, salarizarea precum și atribuțiile fiecărui post se stabilesc, cu respectarea reglementărilor privind salarizarea personalului contractual din sectorul bugetar la nivelul funcțiilor publice din cadrul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate. Asimilarea funcțiilor și salariilor din cadrul A.N.M.C.S. cu funcțiile publice și nivelul de salarizare al acestora din cadrul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate precum și stabilirea nivelului concret al drepturilor salariale, se fac prin ordin al președintelui A.N.M.C.S. cu avizul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.	<b>Art. 19</b> (2) Statul de funcții, condițiile de încadrare pe posturi, de promovare în grad și de stimulare, salarizarea precum și atribuțiile fiecărui post se stabilesc <b>prin ordin al Președintelui A.N.M.C.S. Salarizarea personalului A.N.M.C.S. se stabilește, la nivelul de salarizare maxim aflat în plată aferent funcțiilor din cadrul aparatului de lucru al Guvernului.</b>	Se propune modificarea prin înlocuirea sintagmei „cu respectarea reglementărilor privind salarizarea personalului contractual din sectorul bugetar la nivelul funcțiilor publice din cadrul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate. Asimilarea funcțiilor și salariilor din cadrul A.N.M.C.S. cu funcțiile publice și nivelul de salarizare al acestora din cadrul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate precum și stabilirea nivelului concret al

			drepturilor salariale, se fac prin ordin al președintelui A.N.M.C.S. cu avizul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice” cu sintagma „se stabilesc, la nivelul de salarizare maxim aflat în plată aferent funcțiilor din cadrul aparatului de lucru al Guvernului” pentru a se evita intervenirea peste texte de lege cadru, pe de o parte, și, pe de altă parte, întrucât ANMCS este autoritate... organ de specialitate al administrației publice centrale.
10	<p><b>Art. 21</b> La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă dispozițiile art.173 alin. (2) – (10), art. 174, art.175 și art. 215 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 652 din 28 august 2015, precum și orice alte dispoziții contrare.</p>	<p><b>Art. 21</b> La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă dispozițiile art.173 alin. (2) – (10), art. 174 și art.175 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 652 din 28 august 2015, precum și orice alte dispoziții contrare.</p>	Se propune modificarea prin eliminarea din cuprinsul enumerării textelor abrogate a art. 215 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, întrucât prezentul proiect de lege nu conține reglementări referitoare situația reglementată prin art. 215.

17.		<b>Art. 22</b> În tot cuprinsul legii, sintagma „autoritatea, instituția publică sau organizația profesională” se înlocuiește cu sintagma „autoritatea, instituția publică sau organizația”.	Se propune modificarea întrucât organizația profesională privește Colegiul Medicilor, al Farmaciștilor, al Dentiștilor, etc. În aceasta categorie însă nu regăsim organizațiile sindicale și nici asociațiile reprezentative ale pacienților.
-----	--	---	---